



רשומות

הצעות חוק

29 באוקטובר 2001

3043

י"ב בחשון התשס"ב

עמוד

הצעת חוק ההסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית
לשנת הכספים 2002), התשס"ב-2001 16

(ג) שר הבריאות רשאי, בהתייעצות עם שר האוצר ולאחר ששמע את הצדדים להסכם, לבטל אותו מנימוקים שיירשמו ושיימסרו לצדדים, אם ראה שהדבר נחוץ לשם שמירה על בריאות הציבור.

39. הוראות סימן זה יהולו ביחס לשירותים שרכשה קופת חולים בבית תולים ציבורי כללי עד יום י"ט בטבת התשס"ה (31 בדצמבר 2004).

סימן ב' –
תחולה

פרק ט': תעשיה ומסחר

40. בחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988⁵⁵ (להלן – חוק ההגבלים העסקיים) –

תיקון חוק
ההגבלים
העסקיים

(1) בסעיף 14, בסופו יבוא:

"(ה) הגשת בקשה לפטור מקבלת אישור בית הדין להסדר לפי סעיף זה מותנית בתשלום אגרה, כפי שיקבעו השר ושר האוצר; בתקנות כאמור רשאים השרים לקבוע את דרך עדכון האגרה:"

(2) בסעיף 20, בסופו יבוא:

"(ד) הגשת הודעת מיזוג לממונה לפי הוראות סעיף זה מותנית בתשלום אגרה, כפי שיקבעו השר ושר האוצר; בתקנות כאמור רשאים השרים לקבוע את דרך עדכון האגרה:"

41. תחילתם של סעיפים 14(ה) ו-20(ד) לחוק ההגבלים העסקיים, כנוסחם בסעיף 40 ביום י"ז באדר התשס"ב (1 במרס 2002).

תיקון חוק
ההגבלים
העסקיים –
תחילה

42. בחוק הגנת הצרכן, התשמ"א-1981⁵⁶ –

תיקון חוק
הגנת הצרכן

(1) בכותרת לפרק ה', במקום "על הגנת הצרכן" יבוא "על הסחר ההוגן";

(2) במקום סעיף 19 יבוא:

19. (א) הממשלה תמנה, לפי הצעת השר, ממונה על הסחר ההוגן; הממונה על הסחר ההוגן יהיה עובד המדינה.

(ב) הודעה על המינוי תפורסם ברשומות.

19א. (א) מוקמת בזאת רשות לסחר הוגן (להלן – הרשות).

הרשות לסחר
הוגן

(ב) הממונה יהיה מנהל הרשות.

(ג) תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב בסעיף תקציב נפרד כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985⁵⁷; הממונה על סעיף תקציב זה, לענין החוק האמור, יהיה מנהל הרשות.

(ד) מנהל הרשות יהיה מורשה, ביחד עם חשב הרשות, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951⁵⁸, למעט עסקאות במקרקעין, למטרת ביצוע הוראות חוק זה, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור.

⁵⁵ ס"ח התשמ"ח, עמ' 128; התש"ס, עמ' 113.

⁵⁶ ס"ח התשמ"א, עמ' 248; התשס"א, עמ' 125.

⁵⁷ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התש"ס, עמ' 99.

⁵⁸ ס"ח התשי"א, עמ' 52; התשנ"ח, עמ' 448.

עובדי הרשות 219. (א) עובדי הרשות יהיו עובדי המדינה ויחולו עליהם הוראות חוק שירות המדינה (מינויים) התשי"א-1951⁵⁹, ואולם מנהל הרשות יחד עם חשב הרשות מורשים, באישור השר ושר האוצר ובהתייעצות עם נציב שירות המדינה, לייצג את המדינה בעשיית הוזים מיוחדים עם עובדים.

(ב) עובדי הרשות יפעלו לפי הוראות מנהל הרשות ובפיקוחו.

43. בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959⁶⁰ (להלן – החוק לעידוד השקעות הון) – תיקון חוק לעידוד השקעות הון

(1) בסעיף 18(א), במקום "ט"ז בטבת התשס"ב (31 בדצמבר 2001)" יבוא "י"ט בטבת התשס"ה (31 בדצמבר 2004)";

(2) בסעיף 40 –

(א) בסעיף קטן (א1), במקום הרישה, המסתיימת במילים "הוכיח בעל המפעל המאושר" יבוא "בעל מפעל מאושר אשר יוכיח", אחרי "בנין תעשייתי משופץ" יבוא "ישולמו לו, בתוך שישים ימים, שלושים אחוזים ממענק ההשקעה, למעט החלק שתשלמו עוכב על פי סעיף 40ט (להלן – החלק הראשון של מענק ההשקעה) ובמקום "ישולם המענק" יבוא "ישולם חלק המענק כאמור";

(ב) בסעיף קטן (ב), במקום "מענק השקעה" יבוא "החלק הראשון של מענק ההשקעה";

(ג) בסופו יבוא:

"(ד) (1) יתרת מענק ההשקעה תשולם במשך תקופה של שבע שנים, שתחילתה במועד שיבקש בעל המפעל המאושר, בהתאם להוראות סעיף קטן זה.

(2) מדי שנה, ישולם חלק מיתרת מענק ההשקעה כאמור בפסקה (3), לאחר שהוכיח בעל המפעל המאושר, להנחת דעתו של המנהל, את מידת עמידתו ביעדי התכנית העסקית של המפעל המאושר עד לאותה שנה, ובפרט ביעדי התעסוקה והשכר במפעל המאושר.

(3) המנהל יקבע מדי שנה, על פי אמות מידה שתקבע המינהלה באישור השרים, את החלק מיתרת המענק שישולם באותה שנה לבעל המפעל המאושר באופן יחסי לעמידת המפעל המאושר ביעדי התכנית העסקית עד לאותה שנה, ובלבד שחלק המענק כאמור לא יעלה על השיעורים האלה:

(א) בשנה הראשונה – עד עשרה אחוזים מגובה מענק ההשקעה;

(ב) בשנה השנייה – עד עשרים אחוזים מגובה מענק ההשקעה, בניכוי שיעור המענק ששולם על פי פסקה זו בשנה הראשונה;

(ג) בשנה השלישית – עד שלושים אחוזים מגובה מענק ההשקעה, בניכוי שיעורי המענקים ששולמו על פי פסקה זו עד לשנה האמורה;

⁵⁹ ס"ח התשי"ט, עמ' 86; התשס"א, עמ' 78.
⁶⁰ ס"ח התשי"ט, עמ' 234; התשס"א, עמ' 239.

דברי הסבר

מוצע להאריך את התקופה האמורה בשלוש שנים נוספות, עד לתום שנת 2004.

פסקאות (2) ו-(6)(א)

תקציב המענקים הממשלתיים למפעלים מאושרים הניתנים לפי החוק לעידוד השקעות הון עומד על למעלה ממיליארד שקלים חדשים לשנה. מטרתם העיקרית של המענקים היא משיכת מפעלים לפריפריה, לשם פיזור אוכלוסין ויצירת מקומות עבודה באזורים אלו. בהתאם לכך, אחד השיקולים העיקריים העומדים בפני מינהלת מרכז ההשקעות בבואה לדון בתכנית ההשקעות המוצגת בפניה, הוא שיקול התעסוקה.

לצורך קבלת מענק, על היום להגיש למינהלה תכנית עסקית מפורטת, במסגרת הבקשה לאישור התכנית. המינהלה דנה בכל תכנית השקעה על בסיס התחזיות שמציג בפניה היום לגבי מספר העובדים שיועסקו במפעל, המכירות, הרווחיות הצפויה ועוד. מצב זה יוצר תמריץ לניפוח התחזיות ולהצגת תרחישים אופטימיים על ירי הרווחים, המעוניינים שתכניתם תאושר ושהשקעתם תזכה במענקים ובהטבות המס הניתנים על פי החוק לעידוד השקעות הון.

כתוצאה מכך, המינהלה מקבלת לידיה במקרים רבים מידע מוטעה, שאינו מאפשר לה לברור באופן יעיל בין הבקשות.

כמו כן, מפעלים רבים אשר זוכים במענקי השקעה אינם עומדים בתוצאות תכנית ההשקעה שהציגו לצורך אישור התכנית, והגידול במספר העובדים בפועל קטן בהרבה בהשוואה לתחזיות המוקדמות שמציגים היוזמים. במסגרת "סקר הסקרים" שבוצע בעבור מרכז ההשקעות, נבדק מדגם של תכניות מהשנים 1990-1992, וממנו עלה כי הגידול במספר העובדים בפועל לעומת התחזיות המוקדמות עמד על 44%, בכירות - 55% וביצוע - 54%. כמו כן, מרכז השקעות נאלץ להתמודד עם מספר לא מבוטל של מקרי הונאה. במקרים מעין אלו מתקשה המדינה בהשבת המענקים ותקציב רב יורד לטמיון.

מוצע על כן לשנות את שיטת תשלום המענקים על פי החוק לשיטה דו-שלבית: בשלב הראשון יהיה המפעל המאושר זכאי למענק בגובה 30% מהמענק הניתן לו כיום, על פי ההתקדמות בביצוע ההשקעה. בשלב השני, יהיה המפעל המאושר זכאי ליתרת המענק באופן יחסי לעמידתו ביעדי התכנית העסקית, אותם הציג בפני המינהלה לצורך אישור התכנית. תשלומי השלב השני יחלו בשנה שבה יבחר היום, וישולמו לשיעורין במשך שבע שנים. תשלומי המענק כאמור ישאו ריבית והצמדה על התקופה שבין תשלום החלק הראשון של המענק לבין התאריך שבו ישולמו בפועל.

שיטת התשלומים המוצעת, אשר נהוגה במדינות נוספות (כגון אירלנד), תשפר באופן משמעותי את

ג. מוצע לתת לקופות החולים ולבתי החולים סמכות, תחומה ומוגבלת, לקבוע ביניהם הסדרים העדיפים להם על ההסדר הקבוע בחוק, ולתת לשרי הבריאות והאוצר סמכויות נדרשות כדי לוודא שאין בהסדרים אלו פגיעה בשוויוניות, בבריאות הציבור או ביציבות הכלכלית של הקופות ושל בתי החולים.

לסעיף 40

חלק גדול מפעילות הרשות להגבלים עסקיים מתמקד בטיפול בבקשות לפטור מהסדר כובל ובמתן הורעות על מיזוג בין חברות, המוגשות לאישור הממונה על ההגבלים העסקיים. הטיפול בבקשות אלו גוזל זמן ומשאבים רבים מהרשות, וממומן על ידי המדינה. מוצע לגבות אגרות בעד השירות הניתן על ידי הרשות להגבלים עסקיים, כדי שהטיפול בפניות כאמור ימומן על ידי החברות המקבלות את השירות, לטובת קידום פעילותן והאינטרסים הכלכליים של בעלי מניותיהן, וזאת במקום להטיל את עלויות מתן השירות כאמור על כלל משלמי המסים.

לסעיף 42

סעיף 19 לחוק הגנת הצרכן, התשמ"א-1981, קובע:

"הממשלה תמנה ממונה על הגנת הצרכן; הודעה על המינוי תפורסם ברשומות."

מוצע לשדרג את התפקיד של הממונה על הגנת הצרכן ואת סמכויותיו באמצעות יצירת תפקיד חדש, הממונה על הסחר ההוגן. כדי להקנות לממונה כלים שיאפשרו לו לזהירותו את חופש הפעולה המינהלי והתקציבי הדרוש לביצוע תפקידיו המורכבים, מוצע להגדיר את היחידה בראשה עומד הממונה כרשות שתהיה חלק אורגני מהממשלה ולא יינתן לה מעמד של תאגיד משפטי נפרד. כדי להבטיח כי התקציב שיוקצה לפעולות הממונה ייועד אך ורק למטרה זו, מוצע לקבוע את תקציב הרשות בסעיף תקציב נפרד ולהסמיך את הממונה להתקשר בעסקאות ככל הדרוש לפעולת הרשות. כדי לאפשר העסקת עובדים נוספים, לביצוע מטלות שכיום אין כוח אדם מספיק או מתאים לביצוען, מוצע להסמיך את הממונה לחתום על חוזה העסקה, בהתייעצות עם נציב שירות המדינה ובכפוף לקבלת אישור לכך מאת שר התעשייה והמסחר ושר האוצר.

לסעיף 43

פסקאות (1), (3) עד (5), ו-(6)(א)

בהתאם לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959 (להלן - החוק לעידוד השקעות הון), רשאית מינהלת מרכז השקעות לאשר תכניות עד לתום שנת 2001 בלבד.